

## KORRALDUS

Jõhvi

04.2011 nr V1-15/

### **Geoloogilise uuringu loa andmisest keeldumine Kadastiku III uuringuruumis**

#### **1. Asjaolud**

Aksiaselts Floccosa (äriregistrikood 11003007, aadress Pärnu mnt 139, 11317 Tallinn, endine ärinimi Osaühing Floccosa, edaspidi nimetatud ka AS Floccosa või taotleja) esitas Keskkonnaministeeriumi Ida-Virumaa Keskkonnateenistusele (edaspidi Ida-Virumaa Keskkonnateenistus) Kadastiku III uuringuruumi geoloogilise uuringu loa taotluse, mis on registreeritud 09.11.2007 dokumendina nr 53989.

OÜ VIIRMA (äriregistrikood 10045953 ) esitas taotluse geoloogilise uuringu loa saamiseks Kadastiku IV uuringuruumi. Kadastiku III ja Kadastiku IV uuringuruumid kattusid 36,42 ha ulatuses. Peale läbirääkimisi saavutasid ettevõtte kokkuleppe uuringuruumi osas ning AS Floccosa muutis taotluse materjale.

AS Floccosa esitas Ida-Virumaa Keskkonnateenistusele muudetud Kadastiku III uuringuruumi geoloogilise uuringu loa taotluse, mis on registreeritud 27.06.2008 dokumendina nr 1490-3. Pärast taotluse muutmist on taotletava uuringuruumi pindala 21,94 ha algselt taotletud 38,62 ha asemel.

Taotletav uuringuruum asub Ida-Viru maakonnas Narva linna territooriumil Narva lubjakivimaardla (maardla registrikaardi nr 0052) aktiivse reservvaru 4-ndal plokil. Kavandatav geoloogiline uuring planeeritakse Kadastiku III uuringuruumis pindalaga 21,94 ha. Uuringuruumi teenindusala läänepiiriks on kõrgepingeliin. Kadastiku III uuringuruumi teenindusala asub riigi omandis oleval maal asukohaga Ida-Viru maakond, Narva linn, Kadastiku 40, katastritunnusega 51106:001:0187. Taotletaval Kadastiku III uuringuruumi teenindusalal on maastik hooldamata, võsastunud ja risustatud lagunened hoonevaremetega.

Kavandatava uuringu eesmärgiks on selgitada uuringuruumi piires lubjakivi levikut, kasuliku kihi paksust, materjali kvaliteeti ja kaevandamistingimusi, mis võimaldaksid hinnata maavara kogust aktiivse tarbevaruna, et hiljem taotleda sellele alale

kaevandamisluba. Taotluses on uuringu teostajaks märgitud OÜ Eesti Geoloogiakeskus (registrikood 10140653 ja aadress Kadaka tee 82, 12618 Tallinn). Uurimissügavus on 12 m, puuraukude arv 15. Taotletav loa kehtivusaeg 3 aastat.

## **2. Loa menetluse käik**

Loa andja kontrollis taotlusmaterjale ja muudetud taotlusmaterjale ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

2.1. Maapõueseaduse § 15 lg 2 kohaselt avaldas 08.11.2007 geoloogilise uuringu loa andja menetluse algatamise teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, seega on teavitatud avalikkust ja antud huvitatud isikutele võimalus arvamuse avaldamiseks. Avalikustamise käigus taotluse osas ettepanekuid ega vastuväiteid ei laekunud.

2.2. Loa andja ei pidanud menetluse käigus keskkonnamõju hindamise algatamist vajalikuks, kuna planeeritav tegevus ei ole olulise keskkonnamõjuga.

2.3. Maapõueseaduse § 18 lg 3 nimetatud võimalikud piirangud kavandatava uuringuruumi teenindusalal puuduvad.

2.4. Geoloogilise uuringu loa taotluse on üle kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötaja (Maa-ameti 18.07.2008 kiri nr 10.1-3/7215).

2.5. Maapõueseaduse § 14 lg 2 kohaselt saatis loa andja geoloogilise uuringu loa taotluse ning taotluse kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks taotletava uuringuruumi asukoha kohalikule omavalitsusele.

Narva Linnavolikogu ei nõustunud 30.10.2008 otsusega nr 309 geoloogilise uuringu loa väljaandmisega. Keeldumise põhjusena on välja toodud järgmised argumendid:

- Geoloogilise uuringu eesmärk ei ole teaduslik või looduskaitse, vaid puhtalt kommertsiline.
- Firma (AS Floccosa) tegevussuund on vastuolus Narva linna arengukava põhilise suunaga. Narva linna arengukava prioriteedid on turvalise ja mugava elukeskkonna loomine, keskkonna- ja terviseriskide vähendamine, säästva arengu toetamine, aga mitte vastupidi.

2.6. AS Floccosa esitas 10.12.2008 kirjaga oma seisukohad seoses kohaliku omavalitsuse keeldumisega ning seisukohad olid järgmised:

- Kohaliku omavalitsuse otsuse keeldumise argumendid ei ole põhjendatud;
- Taotletava Kadastiku III uuringuruumi piiris ja selle lähiümbruses ei esine kaitsealuseid taimi ja loomaliike ega väärtuslikke elupaikaseid, samuti ei ole tegemist looduskaitse alaga, selle tõttu on arusaamatu, et ettevõtlus selles piirkonnas ei ole soositud. Kadastiku III uuringuruumi ala on igast küljest piiratud olemasolevate või rajatavate tööstusaladega ning jääb tööstusalade keskele;
- Kavandatav uuring ei põhjusta olulist negatiivset mõju keskkonnale ja ümbruskonna elanikkonnale;
- Kadastiku III mäeeraldise aktiivne kasutuselevõtt alandaks Narva Linna infrastruktuuri rajamise ja renoveerimise kulusid, looks atraktiivse kuvandi Narva Linna elukeskkonnast, lisaks uusi töökohti

- Geoloogilise uuringu loa saamiseks tuleks nõusolek küsida Eesti Vabariigi Valitsuselt.

2.7. AS Floccosa ei ole kohaliku omavalitsuse otsust vaidlustanud ja Narva Linnavolikogu 30.10.2008 otsus nr 309 on jõustunud.

2.8. Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse § 33 lg 1 kohaselt Keskkonnaministeeriumi Keskkonnateenistused, Riiklik Looduskaitsekeskus ja Kiirguskeskus korraldati ümber ning ühendati Keskkonnaametiks alates 01.02.2009. Maapõueseaduse § 14 lg 4 kohaselt üldgeoloogilise uurimistöo loa, kui luba ei taotleta maavara otsinguks, ja uuringuloa kohaliku tähtsusega maardlas annab Keskkonnaamet. Seega on Keskkonnaamet pädev AS Floccosa poolt esitatud geoloogilise uuringuloa taotlust menetlema.

2.9. Maapõueseaduse § 14 lg 2 kohaselt saatis loa andja geoloogilise uuringu loa taotluse ning taotluse kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks Eesti Maavarade Komisjonile. Eesti Maavarade Komisjon soovitas oma 16.02.2009 protokollilises otsuses nr 09-29 pöörduda loa taotluse menetluse jätkamiseks Vabariigi Valitsuse poole seisukoha saamiseks pärast ehitusmaterjalide kasutamise riikliku arengukava alusuuringu valmimist.

2.10. Maapõueseaduse § 53 lg 1 sätestab, et riigi- või munitsipaalomandisse kuuluva kinnisasja kasutamiseks üldgeoloogiliseks uurimistöoks või geoloogiliseks uuringuks on vajalik riigivara valitseja kirjalik nõusolek. Loa andja küsis oma 09.09.2009 kirjaga V10-3/26562 riigivara valitseja kooskõlastust geoloogiliste uuringute tegemiseks Kadastiku III uuringuruumis. Maa-amet teatas oma 30.09.2009 kirjas nr 6.3-3/9743, et jätkab riigi reservmaa piiriettepaneku nr AT030730032 maaüksuse riigi omandisse jätmise menetlust. Vastavalt maapõueseaduse § 20 lg 1 p 3 uuringuloa andmisest keeldutakse, kui puudub riigivara valitseja nõusolek. Riigi reservmaa kanti maakatastrisse 23.12.2010 katastritunnusega 51106:001:0187. Riigivara valitseja on alates 20.01.2011 Keskkonnaministeerium ja volitatud asutus Maa-Amet. Riigivara valitseja andis kooskõlastuse Ida-Viru maakonnas Narva linnas Kadastiku tn 40 maaüksusel (katastritunnus 51106:001:0187) asuva Kadastiku III uuringuruumi kasutamiseks geoloogiliseks uuringuks 05.04.2011 kirjaga nr 7-2.3/630 järgmistel tingimustel:

- Geoloogilise uuringu teostamisel järgitakse rangelt kõiki keskkonnakaitse ja ohutustehnika nõudeid. Kasutatakse korras tehnikat ning töötamisel ei kasutata keskkonda reostavaid materjale.
- Geoloogilise uuringu käigus ei kahjustata maaüksusel kasvavat metsa.
- Puuraukude ja kaevandite ümbrus viiakse uuringueelsesesse seisukorda. Tööde teostamisel järgitakse õigusaktidest tulenevaid nõudeid.
- Uuringu läbiviijal tuleb teavitada Maa-ametit e-posti teel välitööde läbiviimisest vähemalt 10 kalendripäeva ette.
- Juhul, kui geoloogilise uuringu raames on vaja teha raiet, tuleb see tegevus kooskõlastada Maa-ametiga.
- Täiendavad tingimused: Geoloogilise uuringu teostamine veekaitsevööndis on keelatud.

2.11. Teostades kaalutlust, Vabariigi Valitsusse pöördumise põhjendatuse osas jõudis Keskkonnaamet seisukohale:

- Maa-ameti poolt koostatud 2009. aasta maavaravarude koondbilansi seletuskirjas toodud varustuskindluse tabeli andmetel on Ida-Virumaa varustuskindlus ehituslubjakiviga tagatud. 03.10.2009 on välja antud kaevandamise luba nr L.MK/317612 Lüganuse valda Purtse külas asusse Suurkõrtsi lubjakivikarjääri. Luba kehtib kuni 02.10.2024. Taotletav Kadastiku III uuringuruum külgneb Kadastiku II lubjakivikarjääri mäeeraldisega, mille osas taotletakse kaevandamise luba ehituslubjakivi kaevandamiseks kehtivusajaga 15 aastat. Juhul, kui luba väljastatakse on piirkonnas tagatud ehituslubjakiviga varustatus vähemalt 15 aastaks (Luba anti välja 21.03.2011 vt punkt 3.1.)
- Ida-Virumaal on võimalik osaliselt kasutada ehituslubjakivi asemel põlevkivi kaevandamisel tekkinud aherainest valmistatud killustikku;
- Kohalik omavalitsus ei näe oma objektide ehituslubjakiviga varustatuses probleeme.
- Keskkonnaametile teadaolevalt ei ole taotletavast uuringuruumist otseselt sõltuv ühegi riiklikult tähtsa objekti ehitus ega hooldus;
- Keskkonnaametile ei ole seoses antud uuringuruumiga teada ka riiklikke keskkonnanahoiu- või sotsiaalseid huvisid, mistõttu puudub riiklik huvi uuringu läbiviimiseks. Eeltoodust tingituna muutis Keskkonnaamet loa taotluse otsuse eelnõu.

2.12. Muudetud otsuse eelnõu esitas loa andja maapõueseaduse § 14 lg 2 kohaselt arvamuse saamiseks Eesti Maavarade Komisjonile.

Eesti Maavarade Komisjon oma 17.02.2011 istungi protokollilise otsusega nr 11-32 jäi oma 16.02.2009 otsuses toodud seisukoha juurde ja soovitas Keskkonnaameti Viru regiooni pöörduda loa taotluse menetluse jätkamiseks Vabariigi Valitsuse poole, kuna taotletav uuringuruum jääb maardla piiresse.

2.13. Lähtudes uurimisprintsipiibist pöördus Keskkonnaamet arvamuse saamiseks, riikliku huvi olemasolu väljaselgitamiseks Majandus ja Kommunikatsiooniministeeriumisse. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium teatas 23.02.2011 kirjaga nr 1.10-15/11-00101/053, et Majandus ja Kommunikatsiooniministeeriumi arvates ei ole lähikümnendil maavara kaevandamine Kadastiku III uuringuruumi alal riigi infrastruktuuri objektide varustamiseks maavaraga või vältimatutes riigi majandushuvides vajalik. Antud vajadust või huvi ei ole kajastatud arengudokumentides, kavades või muudes asjassepuutuvates dokumentides. Eeltulenevast ei ole võimalik ka prognoosida, millal võiks riigil ajaliselt tekkida vajadus taotletava ala maavara järele. Samuti juhiti tähelepanu, et keskkonnakaitse seisukohalt võiks võimaluse korral kasutada ehituslubjakivi asemel põlevkivi kaevandamisel tekkinud aherainest valmistatud killustikku.

2.14. Haldusmenetluse seadus § 48 ja § 49 lg 1 kohaselt on korralduse eelnõu pandud avalikule väljapanekule 07.04.2011 ja sama paragrahv lg 2 kohaselt on määratud ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks 21.04.2011. Teade eelnõu avalikule väljapanekule panemise kohta avaldati ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded 07.04.2011. Avalikustamise käigus ei esitatud/esitati kaevandamisloa eelnõule ettepanekuid ja vastuväiteid.

2.15. Juhindudes haldusmenetluse seaduse § 40 lg 1 on loa andja enne haldusakti andmist andnud menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Otsuse eelnõu saadeti XX.XX.2011 loa taotlejale ja Narva Linnavalitsusele. Menetlusosalised esitasid/ei esitanud otsuse eelnõu kohta arvamust ja vastuväiteid.

### **3. Õiguslikud põhjendused ja kaalutlused loa andmisest keeldumiseks**

Maapõueseaduse § 20 lg 1 p 9 kohaselt üldgeoloogilise uurimistöö loa ja uuringuloa andmisest keeldutakse, kui kohalik omavalitsus ei ole nõus maavara otsingu eesmärgil üldgeoloogilise uurimistöö loa või uuringuloa andmisega.

Narva Linnavolikogu ei nõustunud 30.10.2008 otsusega nr 309 geoloogilise uuringu loa väljaandmisega.

Kohaliku omavalitsuse seisukoht on siduv selles tähenduses, et ei loa andja ega ka Vabariigi Valitsus ei saa ümber hinnata kohaliku omavalitsuse seisukohti, sealhulgas hinnata nende õiguspärasust. Eeltoodut seisukohta toetab Riigikohtu 10.06.2010 kohtuotsus haldusasjas nr 3-3-1-38-10.

Mittenõustumise korral tohib maapõueseaduse § 20 lg 3 kohaselt üldgeoloogilise uurimistöö luba maavara otsinguks või uuringuluba anda Vabariigi Valitsuse nõusolekul. Vabariigi Valitsuse nõusolekul kohaliku omavalitsuse mittenõusolekust möödamineku võimaluse eesmärk on vajadus tagada, et riigil oleks lõpliku otsuse tegemise õigus maavarade uurimist ja kaevandamist kui rahvusliku rikkuse säästlikku kasutamist puudutavates küsimustes. Vabariigi Valitsuse nõusolek antakse lähtudes üleriigilistest sotsiaalsetest, keskkonnahoiu- või majandushuvidest, mis tingivad vajaduse väljastada luba just konkreetse omavalitsusüksuse territooriumi kohta. Eeltoodut toetab Riigikohtu 10.06.2010 kohtuotsuses haldusasjas nr 3-3-1-38-10.

Eeltoodule tuginedes tuleb loa andjal maapõueseaduse § 20 lg 3 mõtte kohaselt kaaluda, kas Vabariigi Valitsusse pöördumine on põhjendatud (kas on olemas riiklik huvi, mis tingib vajaduse väljastada luba just konkreetse omavalitsusüksuse territooriumil, vaatamata kohaliku omavalitsuse keeldumisele) ja keelduda loa andmisest (Maapõueseaduse § 20 lg 1 p 9) või pöörduda taotlusega nõusoleku saamiseks Vabariigi Valitsuse poole.

Eeltoodut arvestades kaalub loa andja Vabariigi Valitsusse pöördumise põhjendatust, arvestades ka Eesti Maavarade Komisjoni ja loa taotleja seisukohti.

3.1. Keskkonnaministeriumis on valminud "Looduslike ehitusmaavarade kasutamise riiklik arengukava 2011-2020" (edaspidi arengukava), mis on heaks kiidetud Vabariigi Valitsuse poolt 10.03.2011. Arengukava kohaselt on Eesti territoorium, võttes aluseks kaevandamismahud ja üldised väljakujunenud veosuunad, jagatud kuueks regiooniks: Põhja-Eesti (Harjumaa, Raplamaa põhjaosa), Virumaa (Lääne- ja Ida-Virumaa), Kagu-Eesti (Jõgeva-, Valga-, Tartu-, Põlva- ja Võrumaa), Kesk- ja Edela Eesti (Järvamaa edelaosa, Raplamaa lõunaosa, Viljandimaa ja Pärnumaa), Lääne-Eesti (Hiiu- ja Läänemaa). Vaadeldes Eesti ehituslubjakiviga varustuskindlust võib seda, arvestades viie viimase aasta keskmisi tarbimismahte, pidada heaks, kuid regiooniti Põhja-Eestis ja Kagu-Eestis rahuldavaks. Vastavalt

arengukavas toodud regioonipõhisele jaotusele moodustavad Lääne- ja Ida-Virumaa ehitusmaavarade osas ühe piirkonna – Viru. Arengukava kohaselt võib Viru regiooni ehituslubjakiviga varustatust pidada piisavaks. Arengukavas on varustuskindlus esitatud 2008 aasta seisuga. Pärast seda on konkreetsetl Ida-Viru maakonda välja antud täiendavalt kaks ehituslubjakivi kaevandamise luba ja Lääne-Viru maakonda üks ehituslubjakivi kaevandamise luba:

21.03.2011 on välja antud kaevandamise luba nr L.MK/320058 madalamargilise ehituslubjakivi kaevandamiseks Narva lubjakivimaardlas Kadastiku II lubjakivikarjääris asukohaga Ida-Viru maakond, Narva linn. Kadastiku II mäeeraldise suurus on 36,59 ha ja teenindusmaa suurus on 45,05 ha, mäeeraldise piirides paikneb 488 tuh m<sup>3</sup> ehituslubjakivi aktiivset tarbevaru ning kaevandatav varu on 440 tuh m<sup>3</sup>. Kaevandamise keskmiseks aastamääraks planeeritakse ca 40 tuh m<sup>3</sup>. Luba taotletakse kehtivusajaga 15 aastat. Narva lubjakivimaardla kivimit sobib kasutada ehituskivina ja ehituskillustiku tootmiseks.

03.10.2009 on välja antud kaevandamise luba nr L.MK/317612 kõrgemargilise ehituslubjakivi kaevandamiseks Suurkõrtsi lubjakivikarjääris, asukohaga Ida-Viru maakond Lüganuse vald Purtse küla. Suurkõrtsi lubjakivikarjääri mäeeraldise pindala suurus on 10,81 ha ja mäeeraldise teenindusmaa on 12,69 ha. Kaevandatav varu mäeeraldise piires on 566 tuh m<sup>3</sup>. Luba kehtib kuni 02.10.2024.

24.03.2011 on välja antud kaevandamise luba nr KMIN-113 ehituslubjakivi kaevandamiseks Kunda II lubjakivikarjääris, asukohaga Lääne-Viru maakond Viru-Nigula vald. Kunda II lubjakivikarjääri mäeeraldise pindala suurus on 15,27 ha ja mäeeraldise teenindusmaa on 16,93 ha. Kaevandatav varu mäeeraldise piires on 417 tuh m<sup>3</sup>. Luba kehtib kuni 24.03.2041.

Seega on Viru regioonis (ka eraldivõetuna Ida-Viru maakonnas) tagatud varustuskindlus kõrgemargilise ja madalamargilise ehituslubjakiviga vähemalt 15 aastaks. Viru regiooni varustuskindlus võimaldab tagada ka ehituslubjakivi varuga vähem tagatud piirkondade varustuskindluse.

Ida-Virumaal asuvad põlevkivikaevandused. Arengukava kohaselt tuleks väärtustada ja kasutada ehituslubjakivi asemel põlevkivi kaevandamisel tekkinud aherainest valmistatud killustikku, mis on põhjendatud ka keskkonnakaitse seisukohalt.

Maa-ameti poolt koostatud 2009. aasta maavaravarude koondbilansi seletuskirjas toodud varustuskindluse tabeli andmetel on Ida-Virumaa varustuskindlus ehituslubjakiviga tagatud.

Majandus ja Kommunikatsiooniministeerium on oma seisukohas leidnud, et lähikümnendil maavara kaevandamine Kadastiku III uuringuruumi alal riigi infrastruktuuri objektide varustamiseks maavaraga või vältimatutes riigi majandushuvides ei ole vajalik.

3.2. Viru regioonis on täiendavalt menetluse lõppjärgus OÜ Pärtli Paas Inju-Meriküla uuringuruumi geoloogilise uuringu loa taotlus. Taotletav uuringuruum asub Inju-Meriküla dolokivimaardla alal ja uuritavaks maavaraks on dolokivi.

arengukavas toodud regioonipõhisele jaotusele moodustavad Lääne- ja Ida-Virumaa ehitusmaavarade osas ühe piirkonna – Viru. Arengukava kohaselt võib Viru regiooni ehituslubjakiviga varustatust pidada piisavaks. Arengukavas on varustuskindlus esitatud 2008 aasta seisuga. Pärast seda on konkreetset Ida-Viru maakonda välja antud täiendavalt kaks ehituslubjakivi kaevandamise luba ja Lääne-Viru maakonda üks ehituslubjakivi kaevandamise luba:

21.03.2011 on välja antud kaevandamise luba nr L.MK/320058 madalamargilise ehituslubjakivi kaevandamiseks Narva lubjakivimaardlas Kadastiku II lubjakivikarjääris asukohaga Ida-Viru maakond, Narva linn. Kadastiku II mäeeraldise suurus on 36,59 ha ja teenindusmaa suurus on 45,05 ha, mäeeraldise piirides paikneb 488 tuh m<sup>3</sup> ehituslubjakivi aktiivset tarbevaru ning kaevandatav varu on 440 tuh m<sup>3</sup>. Kaevandamise keskmiseks aastamääraks planeeritakse ca 40 tuh m<sup>3</sup>. Luba taotletakse kehtivusajaga 15 aastat. Narva lubjakivimaardla kivimit sobib kasutada ehituskivina ja ehituskillustiku tootmiseks.

03.10.2009 on välja antud kaevandamise luba nr L.MK/317612 kõrgemargilise ehituslubjakivi kaevandamiseks Suurkõrtsi lubjakivikarjääris, asukohaga Ida-Viru maakond Lüganuse vald Purtse küla. Suurkõrtsi lubjakivikarjääri mäeeraldise pindala suurus on 10,81 ha ja mäeeraldise teenindusmaa on 12,69 ha. Kaevandatav varu mäeeraldise piires on 566 tuh m<sup>3</sup>. Luba kehtib kuni 02.10.2024.

24.03.2011 on välja antud kaevandamise luba nr KMIN-113 ehituslubjakivi kaevandamiseks Kunda II lubjakivikarjääris, asukohaga Lääne-Viru maakond Viru-Nigula vald. Kunda II lubjakivikarjääri mäeeraldise pindala suurus on 15,27 ha ja mäeeraldise teenindusmaa on 16,93 ha. Kaevandatav varu mäeeraldise piires on 417 tuh m<sup>3</sup>. Luba kehtib kuni 24.03.2041.

Seega on Viru regioonis (ka eraldivõetuna Ida-Viru maakonnas) tagatud varustuskindlus kõrgemargilise ja madalamargilise ehituslubjakiviga vähemalt 15 aastaks. Viru regiooni varustuskindlus võimaldab tagada ka ehituslubjakivi varuga vähem tagatud piirkondade varustuskindluse.

Ida-Virumaal asuvad põlevkivikaevandused. Arengukava kohaselt tuleks väärtustada ja kasutada ehituslubjakivi asemel põlevkivi kaevandamisel tekkinud aherainest valmistatud killustikku, mis on põhjendatud ka keskkonnakaitse seisukohalt.

Maa-ameti poolt koostatud 2009. aasta maavaravarude koondbilansi seletuskirjas toodud varustuskindluse tabeli andmetel on Ida-Virumaa varustuskindlus ehituslubjakiviga tagatud.

Majandus ja Kommunikatsiooniministeerium on oma seisukohas leidnud, et lähikümnendil maavara kaevandamine Kadastiku III uuringuruumi alal riigi infrastruktuuri objektide varustamiseks maavaraga või vältimatutes riigi majandushuvides ei ole vajalik.

3.2. Viru regioonis on täiendavalt menetluse lõppjärgus OÜ Pärtli Paas Inju-Meriküla uuringuruumi geoloogilise uuringu loa taotlus. Taotletav uuringuruum asub Inju-Meriküla dolokivimaardla alal ja uuritavaks maavaraks on dolokivi.

3.3. Maavara geoloogilise uuringu läbiviimine annab teadmise selle kohta, kus kui palju ning millist riigile kuuluvat maavara Eestis leidub. Samuti ei taga uuringu läbiviimine automaatselt kaevandamise loa väljaandmist. Samas maapõueseaduse alusel peab uuringuloa väljaandmiseks saama nõusoleku kohalikult omavalitsuselt, seega ei ole seadusandja leidnud, et iga uuring on alati riigi huvides ja riigi huvi igaks uuringuks vaieldamatult olemas.

Geoloogilise uuringuloa taotlemine, geoloogilise uuringu läbiviimine ja selle alusel maavara osas otsuste vastuvõtmine ning kaevandamisloa taotlemine võib aega võtta ca 5 aastat. Seega arvestades, et Ida-Virumaal on tagatud ehituslubjakiviga varustus ca 15 aastaks, ei ole hädavajalik geoloogilise uuringu läbiviimine.

Geoloogilise uuringu läbiviimine on seotud rahaliste kulutustega, mistõttu on oluline juba uuringuloa andmisel kaaluda ja tuvastada, kas ka kaevandamisloa väljaandmine geoloogilise uuringu läbiviimisel ja maavaravaru kinnitamisel on lubatav ja võimalik. Kui kohalik omavalitsus ei nõustu geoloogilise uuringu läbiviimisega, võib kohalik omavalitsus samadel alustel mitte nõustuda ka kaevandamisloa väljaandmisega, mistõttu tuleb loa andjal kaaluda pöördumist Vabariigi Valitsuse poole. Otsuse punktis 3.1. on selgitatud, et vähemalt 15 aastaks on olemas Ida-Virumaal ehituslubjakivi varu, mida kaevandada, seega puudub kohaliku omavalitsuse keeldumise korral alus Vabariigi Valitsuse poole pöördumiseks. Kuigi uuringute läbiviimine ei taga kaevandamisloa andmist, tekib uuringu läbiviijal siiski õigustatud ootus, et ta saab uuritud alal maavaravarude kindlaksmääramisel, ka kaevandada.

Seega tuleb juba uuringuloa väljastamise üle otsustamisel kaaluda, kas uuringuruumis on võimalik ka tulevikus kaevandamist läbi viia. Ei ole põhjendatud uuringuloa andmine, kui on ette näha, et antud alale ei ole võimalik väljastada kaevandamisluba. See ei oleks tõhus ja ökonoomne haldusmenetlus.

3.4. Maapõueseadus § 14 lg 4 kohaselt tuleb loa andmisel arvestada Eesti Maavarade Komisjoni arvamust. Samas ei ole seadusandja sidunud Eesti Maavarade Komisjoni arvamust loa andmisest keeldumisega. Siit tuleneb, et loa andja peab arvamust arvestama, kuid ei ole sellega seotud. Eesti Maavarade Komisjon on arvamuses seiskohal, et soovitatav on pöörduda Vabariigi Valitsuse poole, sest soovitud uuringuruum paikneb maardlal. Eesti Maavarade Komisjon ei ole põhjendanud, miks on paiknemine maardlal aluseks, Vabariigi Valitsuse poole pöördumiseks. Samas ei sätesta maapõueseadus ega selle alamaktid, et ainuüksi uuringuruumi paiknemine maardlal saaks olla aluseks loa andmisel ja selle andmiseks vajaliku Vabariigi Valitsuse nõusoleku hankimiseks. Asjakohaseid põhjendusi, mis Eesti Maavarade Komisjoni arvamusel tingiks igal juhul loa andmise vajaduse, protokollilises otsuses ei sisaldu.

Keskkonnaametile teadaolevalt ei ole taotletavas uuringuruumis uuritavast maavaravarust otseselt sõltuv ühegi riiklikult tähtsa objekti ehitus ega hooldus. Samuti ei ole seost riiklikult tähtsate objektide ja riigi huvidega toodud AS Floccosa geoloogilise uuringu loa taotluses ja 10.12.2008 kirjas esitatud seisukohtades.

Keskkonnaametile ei ole seoses antud uuringuruumiga teada ka riiklikke keskkonnahoiu- või sotsiaalseid huvisid. Riigil puudub praegusel hetkel eelpool



kirjeldatud huvi seoses taotletava Kadastiku III uuringuruumiga. Sama seisukohta on väljendanud ka Majandus-ja Kommunikatsiooniministeerium.

Maavara geoloogilise uuringu läbiviimine annab küll teadmise selle kohta, kus kui palju ning millist riigile kuuluvat maavara Eestis leidub. Kui seadusandja oleks leidnud, et igaks geoloogiliseks uuringuks on riigi huvi, siis ei oleks sätestatud kohaliku omavalitsuse nõusoleku nõuet loa andmise menetluses ja nõustumisest keeldumist maapõueseaduses keeldumise aluseks. Keskkonnaamet, kaalunud kõiki asjasse puutuvaid asjaolusid on jõudnud seisukohale, et Vabariigi Valitsuse poole pöördumiseks geoloogiliseks uuringuks nõusoleku saamiseks puudub alus.

Loa andmisest keeldumine ei võta loa taotlejalt õigust pöörduda loa andja poole uuesti loa taotlemiseks, kui kohalik omavalitsus nõustub uuringuloa andmisega või uuring on vajalik seoses riiklike huvidega.

#### **4. Otsustus**

Arvestades eeltoodut ning võttes aluseks maapõueseaduse § 14 lg 4, § 20 lg 1 p 9 ning Keskkonnaameti peadirektori 03.07.2009 käskkirja nr 1-4/148 "Regioonide põhimääruste kinnitamine" lisa 6 "Viru regiooni põhimäärus" punkti 3.5.8 otsustan: keelduda Aktsiaseltsile Floccosa (äriregistrikood 11003007) geoloogilise uuringu loa andmisest Kadastiku III uuringuruumis.

Korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul korralduse teatavaks tegemisest alates, esitades vaide korralduse andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Jaak Jürgenson  
Juhataja

Saata: AS Floccosa, Narva Linnavalitsus

Jelena Ello  
maavarade spetsialist